

Warszawa, dnia 17 października 2017 r.

**Komunikat Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki nr 72/2017
w sprawie ustalenia kryteriów oceny wniosków o przyznanie odstępstw zgodnie
z art. 62 i 63 rozporządzenia Komisji (UE) 2016/631 z dnia 14 kwietnia 2016 r.
ustanawiającego kodeks sieci dotyczący wymogów w zakresie przyłączenia jednostek
wytwórczych do sieci¹**

Informacje ogólne

Jedną z podstaw prawidłowego funkcjonowania wewnętrznego rynku energii elektrycznej jest stworzenie równych warunków działania dla wszystkich przedsiębiorstw energetycznych funkcjonujących na tym rynku. W tym celu opracowano i wydano szereg aktów prawnych, w tym trzy rozporządzenia ustalające minimalne wymogi dotyczące projektu technicznego i eksploatacji podmiotów na potrzeby przyłączenia do systemu. Jednym z nich jest rozporządzenie Komisji (UE) 2016/631 z dnia 14 kwietnia 2016 r. ustanawiające kodeks sieci dotyczący wymogów w zakresie przyłączenia jednostek wytwórczych do sieci – zwane dalej rozporządzeniem 2016/631.

Rozporządzenie 2016/631 określa wymogi techniczne dotyczące przyłączania do sieci nowych modułów wytwarzania energii tj. zakładów wytwarzania energii o mocy wytwórczej równej lub większej od 0,8 kW (synchronicznych modułów wytwarzania energii, modułów parku energii oraz morskich modułów parku energii). W niektórych przypadkach rozporządzenie 2016/631 może mieć zastosowanie do istniejących instalacji (modułów) wytwórczych jeśli, przykładowo, zostanie przeprowadzona znaczna modyfikacja modułów typu C lub D, która wymaga zmiany ich umowy o przyłączenie do sieci.

Rozporządzenie 2016/631 nakłada również szereg obowiązków na organ regulacyjny, właścicieli zakładów wytwarzania energii oraz operatorów systemów przesyłowego i dystrybucyjnych. Zostało opublikowane w dniu 27 kwietnia 2016 r. i weszło w życie w dniu 17 maja 2016 r. Zgodnie z art. 72 tego rozporządzenia, stosowanie wymogów w nim określonych rozpoczyna się trzy lata po jego publikacji.

Rozporządzenie 2016/631 wyodrębnia dla obszaru synchronicznego Europy Kontynentalnej, do którego została zaliczona Polska, cztery kategorie modułów: typu A, B, C i D².

Tabela 1. Wartości graniczne progów dla modułów wytwarzania typu A, B, C i D²

	Typ A	Typ B	Typ C	Typ D
Punkt przyłączenia	< 110 kV	< 110 kV	< 110 kV	≥ 110 kV
Moc maksymalna	≥ 0,8kW i < 1 MW	≥ 1 MW i > 50 MW	≥ 50 MW i < 75 MW	≥ 75 MW ³

Źródło: art. 5 rozporządzenia 2016/631.

¹ Dz. U. UE L 112 z 27.04.2016 str. 1.

² Zgodnie z art. 5 ust. 3 rozporządzenia ostateczne maksymalne wartości graniczne progów dla modułów wytwarzania energii typu B, C i D będą, na wniosek operatora systemu przesyłowego, zatwierdzone przez Prezesa URE. Nowe propozycje zmiany progów mogą być przedstawione Prezesowi URE nie wcześniej niż trzy lata od przedstawienia poprzedniej propozycji.

³ Także dla napięcia przyłączenia < 110 kV.

Zgodnie z art. 40 ust. 1 rozporządzenia 2016/631 właściciel zakładu wytwarzania energii jest zobowiązany do dopilnowania, aby każdy moduł wytwarzania energii spełniał wymogi mające zastosowanie na mocy niniejszego rozporządzenia przez cały okres funkcjonowania zakładu. Jednocześnie na mocy art. 62 ust. 1 tego rozporządzenia, właściciele zakładów wytwarzania energii lub przyszli właściciele zakładów wytwarzania energii mogą występować o przyznanie odstępstw od jednego lub większej liczby wymogów określonych w rozporządzeniu 2016/631 w odniesieniu o modułów wytwarzania energii w swoich zakładach⁴.

Konsultacje proponowanych kryteriów

Na mocy art. 61 rozporządzenia 2016/631 na Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (zwanego dalej Prezesem URE) został nałożony obowiązek określenia kryteriów przyznawania odstępstw na podstawie art. 62 i 63 tego rozporządzenia. Określenie kryteriów miały poprzedzić konsultacje z właściwymi operatorami systemów i właścicielami zakładów wytwarzania energii i innymi zainteresowanymi stronami, na które – zdaniem Prezesa URE – ma wpływ niniejsze rozporządzenie.

Wypełniając zapisy rozporządzenia, Prezes URE w dniu 17 maja 2017 r. rozpoczął konsultacje kryteriów publikacją na stronie internetowej URE *Komunikatu Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki nr 33/2017 w sprawie zaproszenia do konsultacji publicznych dotyczących proponowanych kryteriów oceny wniosków o przyznanie odstępstw zgodnie z art 62 i 63 rozporządzenia Komisji (UE) 2016/631 z dnia 14 kwietnia 2016 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący wymogów w zakresie przyłączenia jednostek wytwórczych do sieci* (załącznik nr 1).

W Komunikacie zostały zaproponowane kryteria oceny wniosków o przyznanie odstępstwa. Dodatkowo Prezes URE zapytał, czy zaproponowane kryteria są właściwe i czy odzwierciedlają wymogi określone w rozporządzeniu 2016/631, a także czy konieczne jest zastosowanie innych, dodatkowych kryteriów oceny wniosku o przyznanie odstępstwa.

Uczestnicy konsultacji zostali poproszeni o przedstawienie swoich opinii do dnia 19 czerwca 2017 r.

W konsultacjach, przesyłając swoje opinie, udział wzięli: Polskie Towarzystwo Przesyłu i Rozdziału Energii Elektrycznej (załącznik nr 2) oraz Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A. (załącznik nr 3).

Prezes URE kontynuował konsultacje z zainteresowanymi uczestnikami rynku, organizując w dniu 8 września 2017 r. spotkanie, na którym zostały omówione zgłoszone uwagi (załącznik nr 4).

Mając na względzie przepisy rozporządzenia 2016/631, opinie zawarte w odpowiedziach otrzymanych od uczestników konsultacji oraz uwagi przedstawione podczas spotkania konsultacyjnego w dniu 8 września 2017 r., Prezes URE ustalił kryteria oceny wniosków o przyznanie odstępstw zgodnie z art. 62 i 63 rozporządzenia 2016/631.

Kryteria oceny wniosków o przyznanie odstępstw zgodnie z art. 62 i 63 rozporządzenia Komisji (UE) 2016/631 z dnia 14 kwietnia 2016 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący wymogów w zakresie przyłączenia jednostek wytwórczych do sieci

⁴ W przypadku modułów wytwarzania energii typu A wniosek o przyznanie odstępstwa może zostać złożony przez osobę trzecią w imieniu właściciela zakładu wytwarzania energii lub przyszłego właściciela modułu wytwarzania energii.

Podmiot, który będzie ubiegał się o przyznanie odstępstwa od jednego lub większej liczby wymogów określonych w rozporządzeniu 2016/631, jest zobowiązany wykazać spełnienie **łącznie** wszystkich wymienionych poniżej kryteriów.

PRZEDMIOT ODSTĘPSTWA

1. Jasny, oparty na faktach opis wnioskowanego odstępstwa.

Wnioskodawca jest zobowiązany opisać oraz uzasadnić charakter i zakres odstępstwa. Wnioskodawca jest zobowiązany wskazać wymogi rozporządzenia 2016/631, w odniesieniu do których ubiega się o odstępstwo.

NEUTRALNOŚĆ ODSTĘPSTWA

2. Zachowanie zgodności z pracą elektroenergetycznego systemu przesyłowego lub systemu dystrybucyjnego w przypadku przyznania odstępstwa.

Wnioskodawca jest zobowiązany udowodnić, że w wyniku ewentualnie przyznanego odstępstwa praca przyłączonego modułu nie będzie miała negatywnego wpływu na pracę elektroenergetycznego systemu przesyłowego lub dystrybucyjnego.

3. Brak wpływu na interesy konsumentów oraz innych uczestników rynku.

Wnioskodawca jest zobowiązany udowodnić, że ewentualnie przyznane odstępstwo nie będzie miało negatywnego wpływu na konsumentów oraz innych uczestników rynku, w tym nie będzie miało negatywnego wpływu na konkurencję.

4. Brak dyskryminacji innych wytwórców energii elektrycznej wytwarzających ją w podobnych warunkach.

Wnioskodawca jest zobowiązany potwierdzić poprzez operatora systemu dystrybucyjnego, gdy miejsce przyłączenia znajduje się w sieci dystrybucyjnej, lub poprzez operatora systemu przesyłowego, gdy miejsce przyłączenia znajduje się w sieci przesyłowej, do sieci którego Wnioskodawca jest przyłączony lub ubiega się o przyłączenie, że nie istnieje żaden moduł wytwarzania energii podobny do modułu Wnioskodawcy, co najmniej pod względem technologii wytwarzania, rodzaju energii pierwotnej oraz mocy maksymalnej, który spełnia wymogi rozporządzenia 2016/631.

5. Brak wpływu na transgraniczny obrót energią elektryczną.

Wnioskodawca jest zobowiązany udowodnić, że ewentualnie przyznane odstępstwo nie będzie miało negatywnego wpływu na transgraniczny obrót energią elektryczną.

UZASADNIENIE ODSTĘPSTWA

6. Ograniczenia techniczne, które są powodem wystąpienia z wnioskiem o przyznanie odstępstwa.

Wnioskodawca jest zobowiązany przedstawić szczegółowe uzasadnienie wraz z dokumentami uwiarygadniającymi istnienie ograniczeń technicznych dla spełnienia wymogów rozporządzenia 2016/631.

7. Podjęte starania mające na celu poprawę lub osiągnięcie maksymalizacji zgodności.

Wnioskodawca jest zobowiązany wykazać, przedstawiając stosowne analizy/dokumentację, iż zostały podjęte wszelkie racjonalne kosztowo działania zmierzające do zapewnienia jak największej zgodności modułu z wymogami rozporządzenia 2016/631.

8. Wysokość kosztów, niezbędnych do poniesienia w celu osiągnięcia pełnej zgodności.

Wnioskodawca jest zobowiązany udowodnić, iż wysokość kosztów niezbędnych do poniesienia w celu osiągnięcia pełnej zgodności jest znaczna i uzasadnia przyznanie odstępstwa.

9. Uzasadniony czas trwania odstępstwa oraz plan i harmonogram zapewnienia zgodności.

Wnioskodawca jest zobowiązany przedstawić uzasadnienie dla wnioskowanego okresu odstępstwa. Wnioskodawca jest zobowiązany przedstawić plan i harmonogram przedsięwzięć, których realizacja w okresie obowiązywania odstępstwa spowoduje spełnienie wymogów rozporządzenia po zakończeniu okresu, na jaki odstępstwo lub odstępstwa zostały przyznane. W przypadku wniosku o przyznanie bezterminowego odstępstwa, Wnioskodawca jest zobowiązany przedstawić szczegółowe uzasadnienie.

10. Analiza kosztów i korzyści sporządzona zgodnie z art. 39 rozporządzenia KE 2016/631.

Wnioskodawca jest zobowiązany przedłożyć szczegółową analizę ekonomiczną, sporządzoną zgodnie z art. 39 rozporządzenia 2016/631.

Zmiana kryteriów

Zgodnie z art. 61 ust. 2 rozporządzenia 2016/631 w sytuacji, w której organ regulacyjny uzna, że jest to konieczne ze względu na zmianę okoliczności związaną ze stopniowymi zmianami wymogów dotyczących systemu, może nie częściej niż raz w roku dokonać przeglądu i zmiany kryteriów przyznawania odstępstw. Zmiana kryteriów musi być poprzedzona konsultacjami z właściwymi operatorami systemów, właścicielami zakładów wytwarzania energii i innymi zainteresowanymi stronami, na które, zdaniem organu regulacyjnego, ma wpływ rozporządzenie 2016/631.

Dokumenty powiązane:

Rozporządzenie (KE) 2016/631 z dnia 14 kwietnia 2016 r. ustanawiające kodeks sieci dotyczący wymogów w zakresie przyłączenia jednostek wytwórczych do sieci

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32016R0631&from=PL>

Załączniki:

1. Komunikat Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (nr 33/2017) w sprawie zaproszenia do konsultacji publicznych dotyczących proponowanych kryteriów oceny wniosków o przyznanie odstępstw zgodnie z art. 62 i 63 rozporządzenia Komisji (UE) 2016/631 z dnia 14 kwietnia 2016 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący wymogów w zakresie przyłączenia jednostek wytwórczych do sieci.
2. Stanowisko Polskiego Towarzystwa Przesyłu i Rozdziału Energii Elektrycznej.
3. Stanowisko Polskich Sieci Elektroenergetycznych S.A.
4. Tabela uwag wraz ze stanowiskiem Prezesa URE.